联合国 S/2018/1028



安全理事会

Distr.: General
15 November 2018
Chinese
Original: English

布隆迪局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据第 2303(2016)号决议提交。安全理事会在该决议中请我每三个月向其报告布隆迪局势，包括任何煽动仇恨和暴力的公共事件。自我在 2018 年 1 月 25 日提交上次报告(S/2018/89)以来，我的特别代表数次访问布隆迪和该区域，与非洲联盟大湖区委员会进行磋商，并于 2018 年 5 月 10 日和 24 日及 8 月 9 日向安全理事会通报情况。我的特使还分别会晤了乌干达总统约韦里・卡古塔・穆塞韦尼以及东非共同体(东共体)所主导对话进程的调解人和协调人、坦桑尼亚联合共和国前总统本杰明・姆卡帕。

2. 本报告涵盖 2018 年 8 月以来布隆迪境内的政治事态发展，包括区域倡议和我的特使为恢复布隆迪内部对话进程所作的努力。本报告还介绍了联合国系统在布隆迪的各实体开展的活动。

二. 主要事态发展

A. 政治事态发展

3. 执政党和与其结盟的各政党签署了 2020 年大选路线图，并任命了全国独立选举委员会新成员。这是在本报告所述期间布隆迪境内出现的两个值得注意的政治事态发展，两者都遭到反对派联盟质疑。此外，10 月召开的布隆迪人之间对话第五次会议是本报告所述期间的主要重点。

4. 10 月 20 日至 22 日，东非共同体所主导的布隆迪人之间对话协调人同包括妇女、青年、媒体和宗教团体在内的民间社会组织举行协商。10 月 25 日至 29 日，协调人举行了对话进程第五次会议。政府、执政党、其政治盟友及与其结盟的民间社会组织没有参与任何对话或协商。

18-18915 (C) 161118 191118





布隆迪国内事态发展

5. 6月7日，布隆迪总统皮埃尔·恩库伦齐扎颁布新宪法，并在当时宣布他将不参加2020年选举。内政、公民教育和地方发展部随后于8月3日邀请已登记的各个政党参加在卡扬扎举行的会议，讨论与2020年选举有关的问题，并寻求就巩固和平、民主、政治宽容、包容性和促进人权等主题达成一致。布隆迪已登记的32个政党中有22个政党参加了会议，会议还讨论了有关政党的选举法规和立法。会议结束时，22个与会方中的20个通过了2020年选举路线图，其中包括争取民族进步统一党(乌党)及其他被认为附属于执政党保卫民主全国委员会-保卫民主力量(保卫民主全委会-保卫民主力量)的其他政党的领导人。被称作“2018年卡扬扎路线图”的成果文件并没有公开发表，但与会各方一致认为，通过路线图的各方应在其中：(a) 赞扬政府在布隆迪努力重建和平；(b) 敦促在该国投资；(c) 呼吁自由选举、政治空间自由和言论自由；(d) 呼吁政治多元化；(e) 确认，除了被指控参与2015年5月未遂政变的人员之外，不对任何政治行为体提起司法诉讼；(f) 鼓励政治行为体和难民回返；(g) 保证全国独立选举委员会的独立性。该文件的签署方指出，它将确保未受布隆迪司法机关起诉的流亡政治人士返回，并允许2018年5月宪法公民投票之前所编制的选举登记册中没有名字的返回者登记。9月25日，助理内政部长在一个讨论卡扬扎路线图的广播访谈节目中表示，在新宪法颁布后，布隆迪人之间对话已经过时，任何进一步对话应在布琼布拉举行。

6. 真正布隆迪民主阵线和刚果民族争取变革党的代表均出席了在卡扬扎举行的会议，但拒绝在文件上签名。真正布隆迪民主阵线发言人表示，这次会议没有达成共识，路线图是身份不明的行为体事先已经起草的。另外，一名真正布隆迪民主阵线的代表宣布，该党将在2020年选举中挑战执政党保卫民主全国委员会－保卫民主力量。阿加顿·鲁瓦萨领导的反对派联盟——布隆迪希望联盟——收到出席卡扬扎会议的邀请，但没有出席。该联盟成员批评这一进程缺乏包容性，并指出许多政治行为体都被排除在外。

7. 散居国外的反对派联盟(即外部反对派)——尊重阿鲁沙布隆迪和平与和解协定及恢复法治全国委员会——在新宪法颁布后，于2018年8月4日和5日举行一次特别会议，指出新宪法实际上破坏了《阿鲁沙和平与和解协定》。在2018年8月28日的另一项声明中，尊重阿鲁沙布隆迪和平与和解协定及恢复法治全国委员会呼吁举行东非经济共同体主导的对话，以便紧急举行“真正一轮谈判，并尽可能包容各方，以结束布隆迪的政治危机”。9月14日，尊重阿鲁沙布隆迪和平与和解协定及恢复法治全国委员会主席致函协调人，在信中列出了可以有助于即将举行的对话取得成功的议题和要求，其中包括：(a) 遵守包容各方原则，让所有各方和遭到通缉的尊重阿鲁沙布隆迪和平与和解协定及恢复法治全国委员会成员参与；(b) 布隆迪政府派高级别代表参加；(c) 调解人参与谈判；(d) 改善坦桑尼亚境内难民的境况；(e) 非洲联盟和联合国作为合作伙伴继续与东部非洲共同体保持接触。

8. 8 月 20 日，恩库伦齐扎先生在庆祝他在 2015 年再次当选纪念日时，感谢在 2015 年投票给他的布隆迪人，欢迎“全国各地的和平、安全和平静气氛”，并指出民众享有“完全自由”。他再次承诺在布隆迪人民中实现和解，并弘扬爱心、互补性、纪律和相互尊重。总统还警告不要试图推翻民选机构，威胁那些胆敢妄动的人将“落入自己的陷阱”。

9. 9 月 18 日，总统主持全国独立选举委员会新成员的宣誓就职仪式，这些成员的任命在 8 月 29 日获得议会确认。新当选的委员会成员宣誓效忠《民族团结宪章》、《宪法》和法律，并矢言以“强烈的爱国主义意识”组织独立、公正、自由和公平的选举。布隆迪希望联盟成员谴责新的委员会组成没有包容各方，并对未与他们协商表示反对。

10. 新宪法规定，各联盟的独立成员不得参加竞选。因此，著名的反对派人物鲁瓦萨先生在 2018 年 9 月 12 日宣布成立自己的政党——全国争取自由阵线布隆迪希望联盟。人们认为，这一事态发展表明他打算参加 2020 年总统竞选。他在宣布新政党成立后，呼吁其他布隆迪希望联盟成员，特别是那些来自没有得到承认的乌党派别的成员加入。因此，已登记的民族解放力量的领导人 Jacques Bigirimana 向内政部提出申诉，指控鲁瓦萨先生剽窃了 FNL 这个首字母缩略语。

11. 10 月 18 日，反对派政党真正布隆迪民主阵线的主席宣布退出尊重阿鲁沙布隆迪和平与和解协定及恢复法治全国委员会这一反对派平台。据称，采取这项决定是为了吸引更多的希望实现已故梅尔基奥尔·恩达达耶总统的民主理想的支持者加入该党。真正布隆迪民主阵线还呼吁所有政治行为体参与布隆迪人之间对话，以共同努力解决布隆迪境内的危机。

布隆迪人之间对话

12. 2018 年 2 月 23 日，东非共同体第十九次普通峰会在坎帕拉举行，这次会议要求布隆迪人之间对话协调人“迅速完成”对话进程。协调人随后制定了在 2018 年 4 月举行对话第五次会议的计划。但是，由于该国政府宣布在举行宪法公民投票之前将不参与任何对话活动，这项努力受阻。在宪法颁布后，协调人派他的团队同政府、各政党、外部反对派联盟、民间社会组织、青年、妇女、宗教团体和媒体就举行第五次会议及其议程进行协商。

13. 由东部非洲共同体调解小组、非洲联盟和联合国代表组成的一个联合技术工作组代表团于 8 月 16 日至 18 日在布琼布拉举行会议，开始对话第五次会议的筹备工作。在访问布琼布拉期间，工作组会晤了保卫民主全国委员会－保卫民主力量及其政治同盟的成员，后者强调，该国局势稳定，协调人议程上的若干项目已得到解决，特别是修正《宪法》和总统任期限制等问题。不过，他们同意参加第五次会议，但前提条件是这将是最后一次。保卫民主全国委员会－保卫民主力量指出，“2018 年卡扬扎路线图”应作为对话基础，并呼吁将改在布隆迪开展这一进程。

14. 联合技术工作组在布隆迪期间还会晤了反对派布隆迪希望联盟和其他反对派政党。他们认为，在对话期间应讨论若干悬而未决的拟议议程项目，包括改组

全国独立选举委员会和形成一个采用混合机制、协商一致的路线图，以严密监测路线图的执行情况。他们也赞同第五次会议应该是最后一次。

15. 2018 年 9 月 6 日至 8 日，联合技术工作组访问了布鲁塞尔，与外部反对派联盟进行协商。尊重阿鲁沙布隆迪和平与和解协定及恢复法治全国委员会表示愿意参加第五次会议。然而，他们再次表示他们应作为一个团体而不是作为个人受到邀请，其中包括那些遭到通缉的人。他们还对政府关于第五次会议应该是最后一次的立场表示理解。

16. 在布琼布拉和布鲁塞尔进行协商后，联合技术工作组得出结论认为，已达成足够的一致观点，可以召开一次有实质意义的会议，并开始筹备在阿鲁沙举行的会议。调解小组还建议协调人在全体会议之前召集一次包括妇女、青年、宗教团体和媒体在内的民间社会组织代表会议。

17. 根据协商结果，协调人安排在 10 月 19 日至 24 日举行第五次对话会议。然而，布隆迪政府要求将这次会议推迟到 10 月 24 日之后，以便在 10 月 21 日举办前总统恩达达耶遇刺 25 周年纪念活动。因此，协调人将这次会议改在 10 月 24 日至 29 日举行。

18. 10 月 20 日，调解人开始与妇女、青年、宗教团体和媒体代表协商。来自布琼布拉和布隆迪以外的 13 名代表出席会议。然而，与政府结盟的民间社会组织虽已收到联合国发出的机票，却抵制了这次会议，并指出协调人未能对政府提出的先决条件作出积极回应。在完成协商后，与会者于 10 月 22 日提交了讨论结果，其中包括一份建议清单以及 2020 年选举路线图。

19. 10 月 19 日，该国政府再次要求推迟对话，这一次推迟至 11 月，理由是 10 月份是哀悼期。政府在 10 月 23 日的一份公报中表示，政府将以同样理由不参加第五次会议。政府官员还提出反对意见，认为没有满足某些先决条件——即第五次会议应该只侧重于 2018 年卡扬扎路线图，以及在会议之前分享与会者名单。经与调解人和次区域领导人协商，调解人将这次会议推迟一天，以便使政府、执政党及其盟友有更多机会参加。

20. 10 月 25 日，在该国政府、执政党及其结盟政党未出席的情况下，协调人调解人宣布布隆迪人之间对话第五次会议开幕。来自布隆迪境内外的 41 名政党和政治行为体的代表出席会议，其中包括两位前国家元首和六位主要的妇女政治和民间社会行为体。协调人在开幕词中鼓励与会者提出一份协商一致的文件，同时考虑到以下方面：该国政府、保卫民主全国委员会-保卫民主力量和结盟政党制定的 2018 年卡扬扎路线图；内部和外部反对派联盟在 9 月 21 日至 23 日的一次联席会议期间起草的 2018 年恩德培路线图；民间社会组织、妇女、青年、媒体和宗教团体的代表在阿鲁沙举行会议之后提出的建议。

21. 协调人在 10 月 29 日结束第五次会议。他在闭幕词中强调指出，已经到了重新评估他的作用和整个调解进程的时候。他感谢调解小组和联合技术工作组所做的“出色而又认真工作”以及在他任职期间给予他的支持。他宣布，他将拟订一份联合路线图，包括与会者提出的协商一致路线图和之前起草的其他路线图。协

调人提出的路线图将包括他认为必须达成协商一致的原则和最低标准，以确保在 2020 年举行具有公信力的选举。他计划在即将于 2018 年 11 月 30 日举行的普通峰会上向调解人和其他公布非洲共同体国家元首提交该文件及其关于对话过程的最终报告，以便他们考虑前进的方向。

B. 安全局势

22. 在本报告所述期间，尽管警察发现了武器和弹药，以及据称发生了谋杀、任意逮捕和失踪案件，总体安全局势大体依然保持平静。另有报告称，不明身份的武装男子对一些村庄和军事阵地进行数次袭击。

23. 人权组织继续收到侵犯和践踏人权指控，其中包括杀戮、强迫失踪、虐待、任意逮捕和拘留案件、威胁及限制结社自由、表达自由和行动自由。据称，侵犯人权行为的受害者主要是各反对派政党的成员，特别是民族解放力量鲁瓦萨派成员、或被认为是反对现政权并在 2018 年 5 月全民投票中投票反对修正宪法的反对派联盟成员。这些组织指控国家情报局、警察和远望者民兵是实施者。

24. 此外，据称还发生了武装人员发动的数次袭击。2018 年 9 月 4 日，两名身份不明的武装人员袭击了位于坦桑尼亚-布隆迪边界鲁伊吉省 Gisuru 镇的 Nkurubuye 山丘。据报道，袭击者逃往坦桑尼亚；没有人员伤亡报告。2018 年 9 月 15 日夜间，位于布隆迪-刚果民主共和国交界的布琼布拉省的一个军事哨所遭到一个身份不明的武装团伙袭击，据称该团伙已越界进入布隆迪。警方报告称，1 名袭击者被打死，1 名警察受伤，5 辆车被纵火，许多财产被毁。布隆迪司法部长认为，这次袭击是“一群打算抢劫银行的匪徒”所为。2018 年 9 月 19 日，一名当地的远望者民兵领导人和他的妻子在离与卢旺达交界边境不远的卡扬扎省 Buyumpu 镇被谋杀，公共安全部认为，这是来自卢旺达的一个武装团体成员所为；这伙人随后越境返回卢旺达。据称，安全部队没有在边界进行任何干预。卢旺达没有对这一指控作出回应。

25. 2018 年 8 月 3 日，在布琼布拉农村省 Mukike 镇，国民军士兵与身份不明的武装人员发生冲突，造成 4 人死亡，2 人受伤。据称，3 名袭击者被拘留调查。8 月 4 日，远望者民兵成员和 Mudubugu 军营的一名陆军士兵据称在布班扎省发生冲突，导致 1 人死亡，另外 3 人受伤。据称，一辆布隆迪军车 8 月 5 日夜间在位于刚果民主共和国边界的布班扎省鲁可可林区遭到伏击。这次袭击造成 3 名士兵死亡，另外 5 人受伤。布隆迪武装团体民族解放阵线/恩扎巴姆佩马派的发言人声称对此次袭击负责，并警告布隆迪军队不要冒险进入鲁可可地区。

26. 据当局称，10 月 20 日，刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)与布隆迪武装叛乱团体在刚果民主共和国南基伍省乌维拉至布卡武高速公路沿线的 Kabunambo 村发生冲突。据称，反叛分子越过沿鲁齐齐河的边界，前往乌维拉地区的丘陵和山区。刚果(金)武装部队据称打死 1 名布隆迪叛乱分子并逮捕 5 人。村长表示，看到许多布隆迪武装叛乱团体前往南基伍省乌维拉地区的 Kirema、Bwegera 和其他村庄。据称，在 10 月 23 日发生类似事件，造成 4 名属于争取布隆迪法治抵抗运动塔巴拉派武装团体的布隆迪叛乱分子被杀，另外 6 人被关押在

乌维拉镇。这起事件发生在刚果(金)武装部队与叛乱分子在 Rubarika 地区的武装冲突之后。刚果民主共和国武装部队证实，已查获 22 支 AK-47 突击步枪、一个重型武器和一门迫击炮，据称这些武器是布隆迪叛乱分子使用的。

C. 社会经济发展情况

27. 2018 年 8 月 22 日，在基特加镇和基特加省，政府推出了一项十年国家发展计划，旨在振兴布隆迪经济。国家发展计划以可持续发展目标为基础，订有 36 个已确定的主要具体目标。该计划旨在通过以下方式促进布隆迪农村地区到 2027 年的发展：(a) 努力加强民主、善治和法治；(b) 以包容性增长促进经济复原力和可持续发展；(c) 对环境、气候变化和土地使用规划进行可持续管理。国家发展计划的全面实施需要 25 亿美元。布隆迪政府建议国际捐助方以此为框架，在农业和畜牧业、粮食安全、基础设施支持、矿业发展、环境管理和气候变化、健康和社会保护等各个领域提供援助。总统强调指出，国家发展计划将使布隆迪实现经济可持续性。外交部长邀请国际社会和国际组织成员开展活动，并请它们为国家发展计划出资。

28. 2018 年 10 月 5 日，建设和平委员会布隆迪小组举行会议，重点讨论社会经济发展和国家发展计划。主席于尔格 • 劳贝尔谈到，他计划于 11 月 4 日至 7 日前往布隆迪，召开一次社会经济务虚会，并就国家发展计划与政府接触。会议期间，驻地协调员介绍了当地局势的最新情况。他告知与会者说，联合国国家工作队行将完成新的联合国发展援助框架，该框架将与新的国家发展计划保持一致。驻地协调员强调了近期的一些积极趋势，包括保健、教育和农业方面有所改善。他特别指出，受教育的机会得到大大改善。他还着重指出，周期性冲击导致一些发展成果遭受逆转，并强调了持续的人道主义需求。他指出，约 56%的儿童仍然营养不良。

29. 2018 年 9 月，建设和平基金批准了总共 710 万美元的资金，以促进扩大政治空间和加强善治。该基金的两个新项目旨在增强妇女和青年在政治进程中的权能，促进冲突的本地化解决和预防支助，缓解流离失所和回返的影响，加强法治和善治。

D. 人道主义局势

30. 人道主义状况依然脆弱，一些部门的脆弱性较为严重，存在迫切的人道主义需求。由于连续两季农业收成不错，与 2017 年相比，粮食不安全和营养不良程度有所缓解。约 170 万人仍然没有粮食保障，与 2017 年相比，这一人数减少了 35%。据报境内流离失所人口略有减少，根据国际移民组织的估计数字，2018 年 8 月，估计有 159 000 人在境内流离失所，大多数是因自然灾害而流离失所的。不过，由于 9 月开始的雨季，流离失所现象预料还会增加。

31. 9 月 27 日，布隆迪国家安全委员会决定，在该国开展工作的国际非政府组织活动一律暂停三个月，直到符合 2017 年 1 月 23 日发布的布隆迪国际非政府组织指导条例。该条例要求国际非政府组织让财政部可查明其财务情况，将预算的三分之一存在国家银行，并在招聘工作人员时遵守族裔配额(胡图族 60%、图西族

40%、女性 30%)。由于活动暂停，自愿遣返方案被搁置，主要是因为重要活动，如运输和后勤、转运中心管理、保护和保健，直到当时一直是由两个国际非政府组织开展的。活动暂停对针对布隆迪境内四个难民营中 70 000 名刚果难民的方案产生了重大影响。难民营和城市地区的难民也受到政府决定的影响，而这些国际非政府组织提供的服务被减至最基本的活动。

32. 10 月 17 日，加拿大、日本、瑞士、美利坚合众国、欧洲联盟和联合国发表联合声明，强调了国际非政府组织在布隆迪工作的重要性，特别是在下列方面非常重要：防治疟疾、艾滋病毒/艾滋病和营养不良；支持难民自愿回返；参与农业、能源和创业领域。它们还提出可为非政府组织与政府间的谈判提供支持。

33. 截至 11 月 9 日，约有 25 个国际非政府组织在提交了所有必要的文件后，获得了内政部长的许可，可以恢复活动。另有 40 个也已提交了文件，应该很快就会恢复运作。农业部设立了一个委员会，以掌握国际非政府组织工作人员的招聘情况及其采购做法。

34. 在本报告所述期间，由于布隆迪-坦桑尼亚-联合国难民事务高级专员公署(难民署)三方协议的签订，每周约有 1 000 名难民从坦桑尼亚返回布隆迪。截至 2018 年 9 月 27 日，已有 52 160 名难民被遣返回布隆迪，他们主要源自坦桑尼亚，也有一些源自肯尼亚。布隆迪难民在邻国境内的人数为 383 283 人，其中坦桑尼亚有 227 510 人。联合国开发计划署、难民署和其他联合国实体正致力于开展使回返者重新融入社会经济生活的活动。不过，估计每月又有 1 000 名难民离开布隆迪。继续倡导充分尊重有关庇护权和回返自愿性的国际指导标准至关重要。

35. 布隆迪的人道主义供资数额仍然较低。截至 11 月 9 日，实施工作需要约 1.42 亿美元的 2018 年人道主义应对计划获得了 52%的供资。

E. 人权与司法合作

侵犯和践踏人权问题

36. 布隆迪的人权状况仍然令人关切。在本报告所述期间，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续收到有关侵犯和践踏人权行为的指控，其中包括杀害、强迫失踪、虐待、任意逮捕和拘留案件，以及对结社、言论和行动自由的威胁和限制。在全国各地发现了至少 45 具身份不明的尸体，其中一些带有遭受暴力侵害的痕迹。持续侵犯和践踏人权助长了该国的恐吓气氛。在大多数情况下，这种侵犯人权行为的目标是反对党或反对联盟成员、涉嫌反对政府的人、以及在 5 月 17 日全民投票中投票反对或被认为投票反对宪法修正案的人。据称国家情报局、警察、军队和远望者民兵成员是主要的施害者。

37. 在宪法公投背景下，在为 2020 年选举展开辩论之际，有限的民主空间仍然是一个令人关切的重大问题。言论、结社和行动自由等公民自由继续受到限制，一些地方新闻网络和人权组织的活动遭中止。反对派政党的人员如被看到聚在一起，就常会被指控非法集会，遭到逮捕、拘留，过后才被释放。不过，其中一些人的拘留时间超过了 14 天的法定时限，而且有报告说遭到身体虐待。2018 年 8

月 13 日在基特加，人权维护者、“布隆迪保护被拘留者人权协会”前负责人 Nestor Nibitanga 被指控破坏国家内部安全和叛乱，随后被判处五年监禁。他是自 2018 年 3 月以来第五名被判刑的人权维护者，之前是 Germain Rukuki (32 年监禁)和当地非政府组织“唤醒良知改变态度行动组织”的三名成员(各 10 年监禁)。

38. 持续的政治僵局对保障经济、社会和文化权利产生了负面影响，这些权利方面几乎没有改善。失业增加以及基本商品和服务价格上涨对民众、特别是儿童造成了不利影响，导致辍学率上升，阻碍了解决严重营养不良问题的努力。

与人权和司法机制的合作

39. 人权理事会在其第 36/2(2017)号决议中满意地注意到布隆迪政府承诺恢复与人权高专办的全面合作，不过与承诺相反，人权高专办与布隆迪政府之间关于新谅解备忘录的讨论仍停滞不前。政府尚未对 5 月 8 日的最新普通照会作出回复。

40. 人权理事会授权的布隆迪问题调查委员会在其报告(A/HRC/39/63)中表示，2017 年和 2018 年，布隆迪境内持续存在严重侵犯人权行为，包括危害人类罪。记录在案的侵犯行为包括即决处决、强迫失踪、任意逮捕和拘留、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇、性暴力以及侵犯言论、结社、集会和行动自由等公民自由的案件(同上，第 10 段和第 77 段)。据称反对派和疑似反对派成员被当成主要目标，特别是那些拒绝加入执政的保卫民主全国委员会－保卫民主力量的人、那些拒绝登记参加 2018 年 5 月 17 日宪法公投的人、那些拒绝缴纳党费的人。主要的施害者被确定是远望者民兵、警察和国家情报局成员。尽管调查委员会一再提出要求和发出倡议，政府再次拒绝与调查委员会进行任何合作。

41. 被认为与执政的保卫民主全国委员会－保卫民主力量关系密切的政府官员、政党领袖和民间社会代表以及独立国家人权委员会痛斥了调查委员会的报告。布隆迪人权、社会事务和性别事务部长指斥该委员会是“国际反政府阴谋”的中心。9 月 11 日，在司法部、内政部和人权部部长通报情况后，国民议会和参议院都拒不接受该报告。参议院议长指责委员会在社交媒体上收集不实的信息，收集叛乱分子和“躲在卢旺达的政变分子”提供的数字。国民议会议长说，报告完全是“按委员会成员的意愿起草的”，它矢口不提政府在司法、人权和安保方面取得的成就。

42. 9 月 12 日，政府宣布调查委员会的三名成员为不受欢迎的人。政府和与其同盟的民间社会组织分别于 9 月 15 日和 22 日在布琼布拉和该国其他几个大区组织了和平示威，抗议该报告。10 月 24 日，调查委员会向大会第三委员会提交报告，布隆迪代表团的一名代表就此发表声明，驳斥了委员会的报告，并声称委员会成员“受到外部势力的遥控”。布隆迪代表威胁委员会成员说，他的国家“保留因诽谤和企图破坏布隆迪稳定而将[报告]撰稿人绳之以法的正当权利”，因为“刑事责任[被认为]属于个人责任”。有关总统使用仇恨言论的指控也是“一种诽谤，不会逃脱惩罚”。对此，人权事务高级专员于 10 月 25 日发表声明，对布隆迪就调查委员会的结论及其成员的工作所发表的敌对的诽谤性言论深表遗憾，他指出委员会成员的工作是应人权理事会的明确要求开展的，而布隆迪是人权理事会的成员。

43. 反对派联盟“布隆迪希望”领袖、国民议会副议长鲁瓦萨先生呼吁司法部起诉所有侵犯人权的施害者,“以免给联合国提出这种指控的口实”。与此同时,他的议会小组成员和其他反对派成员对这份报告表示欢迎,认为它是“符合事实的,必要的”。2018 年 8 月 8 日,36 个布隆迪和国际非政府组织向联合国人权理事会提交请愿书,呼吁延长调查委员会的任务期限,认为委员会对改善该国的人权状况“至关重要”。9 月 27 日,人权理事会以 2018 年 9 月 28 日第 39/14 号决议将布隆迪问题调查委员会的任务期限又延长了一年,并敦促政府与该委员会充分合作。

44. 9 月 27 日暂停在布隆迪开展工作的国际非政府组织的活动被解读为力图加强对非政府组织及其在社区一级工作的控制,特别是在临近 2020 年选举之时。

三. 秘书长布隆迪问题特使及其办公室的活动

45. 我的特使于 9 月 3 日至 11 日前往布隆迪,继续与国家利益攸关方接触,包括就布隆迪人之间的对话进行接触。在大会第七十三届会议期间,我的特使还与关注布隆迪人之间对话和布隆迪局势的利益攸关方和伙伴进行了互动。11 月 2 日至 11 日,他再次前往布隆迪,以开展进一步协商。

46. 在 9 月的早先访问期间,我的特使在布琼布拉会晤了包括外交部长在内的政府官员、包括反对党在内的各政党代表、非洲联盟大湖区委员会主席特别代表、妇女团体、宗教领袖、前国家元首、外交使团成员和国际社会其他成员。访问的目的是评估当地的事态发展,讨论所有利益攸关方参加第五次对话会议问题。我的特使与外交部长讨论了对话进程、联合国与布隆迪之间的关系以及政府与他在布琼布拉的办公室之间的特派任务地位协定的最后拟定。

47. 9 月 12 日,我的特使在坦桑尼亚达累斯萨拉姆向对话协调人通报了他在布隆迪与各利益攸关方会晤的结果,并进一步讨论了布隆迪人之间的对话进程。在会晤时,双方交换了意见,认为有必要确保在召开第五次对话会议之前做好适当准备,同时铭记第四次对话会议结论所列实质性分歧。

48. 在大会第七十三届会议期间,我的特使就布隆迪人之间的对话现状以及举行第五次会议的前景,于 9 月 25 日至 28 日在纽约与各利益攸关方进行了协商。他会晤了乌干达总理鲁哈卡纳·鲁贡达,后者确认了乌干达总统对协助推进东非共同体主导的布隆迪人之间对话的承诺。布隆迪外交部长埃策希尔·尼比吉拉向我的特使申明,布隆迪政府承诺充分参加第五次对话会议。我的特使还与一些欧洲常驻代表和特使进行了磋商。在大会第七十三届会议期间举行的一次会议上,布隆迪问题国际联络小组成员再次承诺支持第五次对话会议。

四. 意见和建议

49. 不同利益攸关方和外部伙伴对布隆迪政府、执政党及其盟党决定不出席布隆迪人之间的第五次对话会议表示关切。在 9 月大会第七十三届会议期间进行会晤时,外交部长表达了布隆迪政府对这一进程的忧虑,但同时重申了布隆迪政府对

参加即将举行的布隆迪人之间的对话的承诺。我注意到政府参加这一进程的条件，但最终当局有责任创造一个有利的环境，使该国能够发挥潜力，使布隆迪人民享有权利和自由，包括参加可信和包容各方的选举。我相信东非共同体主导的布隆迪人之间的对话可协助实现这一目标。

50. 布隆迪的政治局势继续需要整个国际社会、特别是安全理事会予以集中关注，因为政府和执政党与反对派之间的不信任仍根深蒂固。在为持久解决 2015 年危机而举行的布隆迪人之间的对话方面缺乏重大进展，仍然是一个令人严重关切的问题，尤其是在布隆迪在为将于 2020 年举行的选举进行准备的时候。此外，全国各地侵犯和践踏人权的行为继续引起了严重关切。

51. 我相信恩库伦齐扎总统 6 月宣布他不会谋求连任，会有助于缓和政治紧张局势，并有可能在 2020 年大选的筹备工作正在进行的时候，使各方汇聚在一起以达成共识。

52. 我赞扬东非共同体调解人穆塞韦尼先生和协调人姆卡帕先生、非洲联盟和我的特使为恢复布隆迪人之间的对话所作的不懈努力，并鼓励有关各方履行义务，结束该国的政治危机。我呼吁东非共同体和该区域所有领导人加倍努力，确保布隆迪恢复稳定，同时维护历史性的《阿鲁沙布隆迪协定》的成果。

53. 尽管政治对话的重点正在转向为即将到来的 2020 年选举开展筹备工作，所有各方都应认识到，只有在国家的总体治理中采取贯彻妥协精神和法治原则，才能实现和维持持久和平。因此，为了创造一个有利于解决危机和举行选举的环境，该国需要加强其安全机构的能力，以更便于对其问责，使其为人民服务。

54. 我注意到非洲联盟和平与安全理事会 9 月 19 日就布隆迪问题进行讨论，并通过了若干决定。和平与安全理事会重申其对《阿鲁沙协定》的精神和文字的承诺，及其对东非共同体主导的布隆迪人之间对话努力的支持。理事会还决定减少非洲联盟驻布隆迪人权观察员和军事专家的人数，同时延长他们的任期。我呼吁非洲联盟在布隆迪迈向 2020 年选举之际，继续参与支持布隆迪和东非共同体。只有在非洲联盟和联合国的认可和支持下，东非共同体的努力才能变得更强有力。联合国将继续这方面的努力，特别是通过我的特使继续这方面的努力。

55. 我还注意到，尽管有报告称发生了一些事件、暴力行为和据称武装人员的入侵，全国安全局势继续改善。不过，我敦促政府开放政治空间，确保充分尊重和保护人权，并制止恐吓行为。改善该国的安全局势将大大有助于确保 2020 年举行可信的选举。

56. 我对不断有报告称人权遭到侵犯和践踏并发生了相关犯罪深感关切，呼吁布隆迪当局对严重侵犯和践踏人权行为进行全面、公正、独立、有效和彻底的调查，以便追究所有施害者的责任，并使所有受害者获得有效补救和适足的赔偿。

57. 我呼吁政府毫不拖延地全面恢复与联合国所有人权机制的合作。我鼓励它结束为使人权高专办在布隆迪执行全部任务而与其进行的讨论，并签订所需的谅解备忘录。

58. 我敦促政府适当考虑人权理事会授权的调查委员会所提建议，并予以执行。我大力鼓励政府为布隆迪人民和受布隆迪不稳定影响的邻国着想，与委员会进行对话。

59. 我对布隆迪岌岌可危的社会经济局势深感关切，这一局势是政治危机的结果。应对经济挑战需要重新努力来恢复布隆迪政府与捐助界和发展伙伴之间的信任和信心。我对布隆迪国家发展计划的推出表示欢迎，该计划有可能提供新的互动协作渠道。我呼吁布隆迪政府及其发展伙伴结成更密切的联系，共同努力执行国家发展计划。

60. 我还敦促政府与我的特使合作，加快完成特派任务地位协定的最终拟订。

61. 我呼吁所有相关的区域和国际伙伴，包括安全理事会成员，在 11 月下旬东非共同体国家元首峰会之后进行全面透彻的讨论，以便评估和商定前进方向。鉴于布隆迪的局势，在与包括东非共同体和非洲联盟在内的主要国际伙伴密切协商后，我将提出联合国在布隆迪的作用的一套备选方案。

62. 我对我的特使和联合国系统在布隆迪的各实体所作的坚定努力表示赞赏。联合国继续是布隆迪的伙伴，并将尽最大努力支持该国找到其政治和社会经济挑战的解决办法。